



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-1030/16-11
Датум: 27.09.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) и чл. 226. ст. 3. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, решавајући по жалби Бојана Максимовића из Пасјана, Пасјане бб, изјављеног против решења в.д. директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-07-00-1030/16-11 од 25.07.2017. године, директор Агенције за борбу против корупције дана 27.09.2017. године доноси

РЕШЕЊЕ

И УВАЖАВА СЕ жалба Бојана Максимовића и решење в.д. директора Агенције за борбу против корупције бр. 014-07-00-1030/16-11 од 25.07.2017. године МЕЊА СЕ и гласи:

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Бојан Максимовић, ранији директор Основне школе "Миладин Поповић" Пасјане, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења јавне функције директора наведене школе донео Одлуку бр. 470/16 од 01.09.2016. године, којом је своју супругу, Драгану Максимовић, примио у радни однос на одређено време, на основу које је именована засновала радни однос у Основној школи "Миладин Поповић" Пасјане на одређено време, са непуним радним временом на пословима наставника музичке културе, цртања, сликања, вајања и библиотекара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Бојан Максимовић.

Образложење

Решењем в.д. директора Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) бр. 014-07-00-1030/16-11 од 25.07.2017. године утврђено је да је Бојан Максимовић, директор Основне школе "Миладин Поповић" Пасјане (у даљем тексту: Школа), поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), на тај начин што је током вршења јавне функције директора Школе донео Одлуку бр. 470/16 од 01.09.2016. године, на основу које је са својом супругом, Драганом Максимовић, закључио Уговор о раду бр. 471/16 од 01.09.2016. године, којим је именована засновала радни однос у Школи на одређено време, са непуним радним временом на пословима наставника музичке културе, цртања, сликања, вајања и библиотекара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције.

Против наведеног решења в.д. директора Агенције именовани је благовремено изјавио жалбу, у којој је, поред осталог, навео да је одмах по покретању поступка за утврђивање повреде наведених одредбама Закона о Агенцији, донео Решење о отказу уговора о раду на одређено време за Драгану Максимовић бр. 65/2017 од 29.03.2017. године.

Након извршене допуне поступка, увидом у жалбу, ожалбено решење и прикупљене доказе, закључено је да су испуњени услови за доношење другачијег решења у овој правној ствари.

Увидом у Решење о избору директора бр. 23/15 од 18.02.2015. године и Одлуку Школског одбора Школе бр. 297/17 од 26.08.2017. године утврђено је да је Бојан Максимовић јавну функцију директора Школе вршио у периоду од 18.02.2015. године до 28.08.2017. године.

Увидом у Одлуку бр. 470/16 од 01.09.2016. године утврђено је да је овом одлуком, на пословима и задацима наставника музичке културе са 12,5%, цртања, сликања са 6,25% и библиотеке са 35,7% од пуног радног времена, примљена Драгана Максимовић, дипломирани учитељ, на одређено време до преузимања запосленог, односно до коначности одлуке о избору кандидата по конкурсусу.

Увидом у допис Школског одбора Школе бр. 94/17 од 15.05.2017. године утврђено је да је на седници наведеног одбора одржаној 15.09.2016. године директор Школе, Бојан Максимовић, усмено образложио годишњи план рада Школе за школску 2016/17, поднео писани извештај о свом раду, као и да је обавестио чланове Школског одбора Школе о томе да је часове за наведене предмете доделио својој супрузи, Драгани Максимовић.

Увидом у Уговор о раду на одређено време бр. 471/16 од 01.09.2016. године и Решење о отказу уговора о раду бр. 65/2017 од 29.03.2017. године утврђено је да је Драгана Максимовић, у периоду од 01.09.2016. године до 30.03.2017. године, у Школи обављала послове наставника музичке културе, цртања, сликања, вајања и послове библиотекара.

Одредбом чл. 2. Закона о Агенцији прописано је да је повезано лице, поред осталих, супружник или ванбрачни партнер функционера, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање закључено је да Драгана Максимовић у односу на Бојана Максимовића има својство повезаног лица, с обзиром на то да му је супруга.

На основу одредаба чл. 27. Закона о Агенцији функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 59. ст. 1, чл. 62. ст. 3. тач. 17. и чл. 130. ст. 3. Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 52/11, 55/13, 35/15-др. пропис и 68/15 и 62/16-УС) прописано је да директор руководи радом установе, одлучује о правима и обавезама и одговорностима ученика и запослених и расписује конкурс и врши избор кандидата за пријем у радни однос.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између директора школе и запосленог у истој школи, који је, притом, у односу на директора школе повезано лице на основу чињенице брака, постоји однос зависности, због чега је именовани доношењем одлуке о избору своје супруге, и закључивањем са њом уговора о раду, на основу којег је засновала радни однос у Школи, довео себе у ситуацију сукоба интереса.

Именовани је, као директор Школе, на тај начин јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ донео одлуку којом је своју супругу, Драгану Максимовић, изабрао да обавља послове и задатке наставника музичке културе, цртања, сликања и библиотеке и закључио уговор о раду на основу којег је именована засновала радни однос у Школи, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Усмено образложење програма рада за школску 2016/17 годину, као и подношење писменог извештаја о раду у оквиру којег је наведено да је директор Школе запослио своју супругу у Школи на пословима наставника музичке културе, цртања, сликања и библиотеке поднето Школском одбору Школе, није прихваћено као писмено обавештење о сукобу интереса поднето у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији. Без утицаја су наводи именованог да се приликом пријема наставника и доделе часова у Школи придржавао важећих прописа и да је контактирао и Националну службу за запошљавање – надлежну филијалу, с обзиром на то да Агенција у овом поступку није одлучивала о томе да ли је у конкретној ситуацији поступак у сагласности са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања и прописима о раду, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Како је у допуни поступка утврђено да Бојан Максимовић више не врши јавну функцију директора Школе, престали су разлози због којих је именованом изречена мера јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Школе, и стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији, као мере којом се испуњава сврха закона, с обзиром на то да је именовани као ранији директор Школе запослио своју супругу у Школи, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање погодности за повезано лице, па је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције.

На основу наведеног, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији, чл. 192. ст. 1. и чл. 226. ст. 3. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено је као у диспозитиву овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



www.CINS.rs